

Strategia di sviluppo « PPP » Partenariato Pubblico Privato



Nuova legge n. 86-12 concernente il contratto di Partenariato Pubblico-Privato in Marocco.

La nuova Legge n 86-12 concernente il contratto di partenariato pubblico-privato è stata emanata e la normativa è stata pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale del Regno del Marocco n° 6328 del 22 GENNAIO 2015.

L'emanazione di questa legge è parte degli sforzi da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze (DEPP) per rafforzare l'uso dei PPP per diversificare le sue fonti di crescita, accelerare il ritmo degli investimenti pubblici e rafforzare la fornitura di servizi e infrastrutture amministrative, qualità economica e sociale, per meglio soddisfare le aspettative dei cittadini e in un equilibrio armonioso regionale.

Attraverso la legge, il Governo ha ora un quadro giuridico chiaro ed unificato che incentiva lo sviluppo dei PPP in Marocco in vari settori, tra cui i settori sociali, la sanità e la ricerca ed istruzione. Essa fornirà una maggiore visibilità per gli investitori nazionali e internazionali per lo sviluppo di progetti di PPP e creerà nuovi meccanismi di controllo di gestione da parte del settore pubblico.

Il nuovo testo, che rafforza e completa l'arsenale giuridico esistente, introduce diversi nuovi principi nella gestione degli appalti pubblici attraverso PPP tra cui la valutazione dei progetti, il dialogo competitivo con i candidati, la condivisione dei rischi tra il partner pubblico ed il partner privato, il concetto di rapporto qualità / prezzo (Value for Money) da prendere in considerazione in tutti i processi del ciclo di progetto, la compensazione in conformità con gli obiettivi di prestazione, nonché meccanismi di monitoraggio e di controllo per garantire la una migliore gestione dei progetti.

Il processo di sviluppo di questa legge è stata condotta sulla base di un esame giuridico e istituzionale e un benchmarking delle migliori pratiche e di un approccio partecipativo che coinvolge diversi partner nazionali e internazionali nei dipartimenti governativi.

Per completare il quadro giuridico e istituzionale per i PPP, un progetto di decreto che definisce le condizioni e le modalità di attuazione di talune disposizioni della legge sul PPP è stato preparato e sottoposto alla procedura di approvazione.

Porti, aeroporti, autostrade: il nuovo elenco di progetti di PPP in Marocco



Nuove autostrade, nuove linee ferroviarie, nuovi porti e nuovi aeroporti sono i grandi progetti che preferibilmente vedono nella istituzione di progetti di partenariato pubblico-privato (PPP) la garanzia di realizzazione in tempi rapidi. In effetti, la strategia dello sviluppo massiccio di PPP rappresenta ad oggi, l'unica leva di finanziamento delle infrastrutture pubbliche, senza pesare ulteriormente sull'indebitamento della spesa pubblica. I PPP sono presentati quindi, dal Governo marocchino, come le migliori soluzioni per le esigenze in Marocco, capaci di soddisfare le crescenti esigenze di infrastrutture nel rispetto dei vincoli di bilancio.

Attualmente la formula del PPP in Marocco è stata messa in campo soprattutto nel settore delle energie rinnovabili. Relativamente invece a progetti più complessi come quelli delle infrastrutture, i vari ministeri competenti stanno mettendo in campo uno sforzo contro il tempo per arrivare a dotare il Marocco di piattaforme di sviluppo e consulenza specializzate nel settore PPP in grado di dialogare alla pari con le grandi strutture finanziarie internazionali, che notamente sono attori principali nel mondo.

Si tratta di una scelta obbligata perché la capacità del Marocco di mobilitare risorse finanziarie per i suoi progetti di infrastrutture ha raggiunto la saturazione. Infatti, le aziende statali operanti nel settore delle infrastrutture sono già fortemente indebitate. Il debito 37 miliardi di dirham (3,4 miliardi di euro) per ADM (Società Autostrade del Marocco) ne è l'esempio lampante.

Di fronte a questo debito che dall'altra si scontra contro l'esigenza impellente di continuare ad implementare la rete autostradale del Marocco, ADM si prepara ad aprire i suoi prossimi progetti per PPP. Infatti, il contratto di programma 2008-2015 è scaduto, avendo creato una lunga rete autostradale di 1.800 km entro il 2016. ADM presto presenterà il suo nuovo contratto di programma 2016-2035 per potenziare la rete autostradale di 3.000 km. Questo contratto di programma dovrebbe richiedere un bilancio di 60 miliardi di dirham (55 miliardi di euro).

Si noti che la sovvenzione annuale per il contratto di programma è dell'ordine di 1,1 miliardi di dirham. Pertanto, i progetti che dovrebbero essere oggetto di PPP sono:

- l'autostrada Agadir-Guelmim
- L'autostrada Safi- El Youssoufia Marrakech-Marrakech-road
- L'asse Kelâa des Sraghna-Beni Mellal
- L'autostrada Guercif-Nador
- Le Meknes-Fes-Tangeri autostradali
- Tétouan - L'autostrada Fez-Taza-Taounate

Inoltre, il PPP vuole anche un modello economico per il trasporto ferroviario al fine di garantire l'espansione della rete nazionale per una migliore copertura del territorio. Il portafoglio di progetto ammissibile è quindi sia la rete ad alta velocità che tradizionale, nel periodo 2015-2040. In effetti, Ufficio Nazionale della Ferrovie (ONCF) intende presentare la sua nuova strategia per 2015-2040 entro la fine del 2015 ha confermato una fonte ufficiale. Questa strategia richiederebbe un bilancio che va da MMDH 500-600. Anche in questo caso per il suo conseguimento, l'apertura al settore privato sembra inevitabile dopo un lungo periodo in cui lo Stato era il principale attore nello sviluppo delle infrastrutture ferroviarie. Così, ONCF vuole entrare in PPP per:

- Lo sviluppo di linee ad alta velocità (LGV), tra cui Casablanca-Marrakech, Rabat, Meknes e Fez-Khemisset-Oujda.
- Lo sviluppo di linee ferroviarie tradizionali, tra cui le linee di Marrakech-Agadir, Beni Mellal-Khouribga-Tangeri e Tetouan.
- Potenziamento delle Linee esistenti: raddoppio Casablanca-Marrakech
- potenziamento e realizzazione di nuove piattaforme logistiche di interscambio, tra cui Tangeri e Fes.

La messa in campo di PPP è anche l'approccio finanziario allo sviluppo, gestione e finanziamento dei progetti portuali. L'utilizzo di PPP è la strategia alla base dello sviluppo dei porti. In particolare sono previsti tre grandi progetti portuali:

- il porto di Kenitra sull'Atlantico i cui studi sono stati completati con un investimento di 8 miliardi di dirham,
- il porto atlantico di Dakhla (gli studi saranno completati entro il 2017) ed
- il porto Jorf Lasfar i cui studi sono quasi terminati.

Altri studi di progetto saranno messi in campo per l'ampliamento della recettività turistica da diporto in tutto il Marocco. Questi progetti dovrebbero essere fatti anche nel contesto di PPP.

Altro settore in cui si prevede i finanziamenti privati a svolgere un ruolo sempre più importante è il settore degli aeroporti. In effetti, il Marocco mira a raggiungere 24 milioni di passeggeri aerei entro il 2030. Quindi, per ottenere questa capacità, l'ONDA (Ufficio Nazionale degli Aeroporti) prevede, di promuovere l'accesso di investitori privati con contratti di PPP. Tra le infrastrutture prioritarie troviamo:

- Il completamento di un nuovo aeroporto Marrakech
- La costruzione di un nuovo aeroporto a Benslimane
- L'ampliamento del terminal II dell'aeroporto di Mohammed V di Casablanca
- L'ampliamento dell'aeroporto di Fes-Saïss
- L'estensione del Marrakech-Menara

Chi siamo

CESCOITALIA è una società di consulenza con esperienza pluriennale nel marketing, nelle ricerche di mercato e valutazioni aziendali. CESCOITALIA è una delle principali infrastrutture di business internazionale in Marocco, grazie al proprio team di esperti internazionali: moltissimi progetti di internazionalizzazione di Aziende italiane in Marocco sono stati messi in campo negli ultimi 12 anni, e nuovi ambiziosi progetti sono in corso di attuazione, in stretta collaborazione con gli enti governativi preposti.

Negli ultimi anni, CESCOITALIA ha sviluppato un team di esperti in attività di consulenza nel settore del PPP, in grado di poter soddisfare le esigenze di assistenza tecnica e di consulenza professionale, a fianco delle istituzioni pubbliche.

La realizzazione di un accordo di PPP richiede infatti la forte integrazione di competenze trasversali che vanno dal marketing, alla finanza dagli studi di fattibilità agli aspetti legali e normativi. In particolar modo la realizzazione di progetti PPP che vedono coinvolti imprese straniere obbliga giocoforza a prendere in seria considerazione anche tutti gli aspetti politici, sociologici e culturali che i singoli progetti implicano.

Attualmente CESCOITALIA è responsabile dello sviluppo e del progetto BIOXPARG di Marrakech, che prevede la realizzazione su una superficie totale di 300 ettari del più grande centro ricerche nelle biotecnologie dell'Africa. Abbinato al centro ricerche sono previste l'insediamento di differenti Zone industriale destinate al biomedicale, al settore zootecnico e industria agroalimentare.

Nel 2013 CESCOITALIA e BNSTP ha stipulato un accordo di partenariato con la BNSTP, " Bourse Nationale de Sous-Traitance et de Partenariat ". La BNSTP fondata nel 1992, è una organizzazione senza scopo di lucro, sostenuta dal Ministero dell'Industria Commercio e dei Servizi del Marocco, al fine di promuovere partenariati professionali e industriali tra imprenditori stranieri e marocchini.
